

www.minec-rd.ru.

Минэкономразвития РД направлены запросы о представлении предложений к проведению экспертизы постановления Правительства РД от 8 сентября 2011 года № 311 в Торгово-промышленную палату Республики Дагестан, Дагестанское региональное отделение общественной организации предпринимателей «Опора России», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, Дагестанское региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей, Дагестанское региональное отделение Ассоциации молодых предпринимателей России, Общественную палату Республики Дагестан, Региональное объединение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Дагестана, Дагестанский государственный университет, Дагестанский государственный университет народного хозяйства и Республиканский комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса (письмо от 4 апреля 2018 года № 03-07-01/21-1620/18). Также запрос был направлен в УГИБДД МВД по РД о представлении информации по количеству выявленных нарушений осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Дагестан (письмо от 4 апреля 2018 года №03-07-01/21-1618/18).

По результатам публичных консультаций замечания и предложения поступили от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД (замечания и предложения прилагаются).

Постановление Правительства РД от 8 сентября 2011 года № 311 утверждает Положение о выдаче разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Дагестан (далее – Положение), а также Порядок подачи заявления о выдаче разрешения (его дубликата) на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Дагестан (далее – Порядок).

Для проведения экспертизы Минэкономразвития РД направлен запрос в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан о представлении необходимой информации (письмо от 4 апреля 2018 года № 03-07-01/21-1619/18).

Министерство транспорта и дорожного хозяйства РД (далее – Министерство) письмом от 27 апреля 2018 года № 44/02-854/18 представлена следующая информация по практике применения постановления Правительства РД от 8 сентября 2011 года № 311:

Год	Кол-во поступивших заявлений	Кол-во выданных разрешений на каждое транспортное средство	Кол-во отказов на выдачу разрешения	Объем средств, поступивших в бюджет РД (тыс.руб.)
2011	48	432	0	432,0
2012	467	2481	0	2297,3
2013	394	1424	0	1194,0
2014	284	774	0	705,9
2015	177	705	1	643,0
2016	105	534	3	487,0
2017	179	614	4	560,0
2018	79	197	1	179,7
Итого	1733	7161	9	6498,9

Анализ представленной Министерством информации показывает, что наблюдается тенденция к уменьшению количества подаваемых заявлений на выдачу разрешения и увеличению количества отказов на её выдачу. Пропорционально этому объем средств, поступивших в республиканский бюджет РД, снижается (в 2018 году ниже уровня 2012 года в 12,8 раза).

За период реализации постановления Правительства РД от 8 сентября 2011 года № 311 в выдаче разрешения было отказано из-за несоответствия транспортного средства требованиям законодательства, а также не представления заявителями необходимых документов.

На запрос Минэкономразвития РД Управлением ГИБДД МВД по РД письмом от 11 мая 2018 года № 17/4032 представлена информация о количестве выявленных нарушений осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории РД без наличия разрешений по годам действия постановления: в 2013г. – 383ед; 2014г. – 339ед; 2015г. – 666ед; 2016г. – 808ед; 2017г. – 348 единицы.

Анализ законодательства в исследуемой сфере

В целях экспертизы акта исследованы аналогичные нормативные правовые акты, принятые другими субъектами РФ, в том числе:

Федеральный закон от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Закон Республики Дагестан от 5 мая 2012 года № 22 «О порядке осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Дагестан»;

постановление Правительства ставропольского края от 29 августа 2011 года № 340-п «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ставропольского края»;

постановление Правительства Омской области от 23 августа 2011 года № 157-п «Об утверждении положения о выдаче разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Омской области»;

постановление Правительства Республики Башкортостан от 30 апреля 2013 года № 182 «Об утверждении порядка выдачи и переоформления разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории республики Башкортостан»;

постановление Кабинета министров Республики Татарстан от 6 декабря 2011 года № 999 «О мерах по реализации Закона Республики Дагестан от 10 октября 2011 года № 77-ЗРТ «О перевозках пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Татарстан».

Выводы по результатам исследования правового акта

Процедура проведения экспертизы выявила следующее:

1. Согласно пункту 10 Положения уполномоченный орган уведомляет заявителя о принятии соответствующего решения в течение 10 календарных дней со дня его принятия. При этом пунктом 9 Положения определено, что решение о выдаче или об отказе в выдаче разрешения принимается уполномоченным органом в течение не более чем тридцать календарных дней со дня регистрации заявления на получение разрешения.

Таким образом, срок уведомления уполномоченным органом заявителя о принятом решении может составить до сорока календарных дней.

В соответствии с пунктом 2.1 части 2 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ) предусмотрено, что в случае отказа в выдаче разрешения уполномоченный орган в течение трех рабочих дней со дня принятия решения об отказе вручает заявителю или направляет ему уведомление об отказе в выдаче разрешения с мотивированным обоснованием причин отказа. Разрешение или уведомление о мотивированном отказе в выдаче разрешения выдается в срок, не превышающий тридцати дней со дня подачи заявления.

В связи с этим, выявлены противоречия пунктов Положения нормам федерального законодательства по срокам предоставления государственной услуги.

2. В пункте 11 Положения одним из оснований для отказа в выдаче разрешения является несоответствие транспортного средства требованиям, предъявленным федеральным законодательством к осуществлению деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Однако, согласно Федеральному закону от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ (пункт 2.1 части 2 статьи 9) основанием для отказа в выдаче разрешения является представление заявителем недостоверных данных.

Таким образом, выявлено несоответствие федеральному законодательству.

3. В соответствии с пунктом 8 Положения предусмотрено проведение уполномоченным органом осмотра транспортного средства, предполагаемого к использованию в качестве легкового такси, на предмет его соответствия требованиям, установленным пунктом 1 части 16 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ.

В случае несоответствия транспортного средства до вынесения решения о выдаче или отказе в выдаче разрешения полагаем целесообразным предоставить возможность заявителям устранить выявленные нарушения, так как эти требования легко выполнимы, легковые такси можно дооборудовать (оборудование для идентификации легковых такси по отношению к иным транспортным средствам и определения размера платы за проезд пассажира).

4. В пункте 10 Положения после слов «мотивированное обоснование причин отказа» необходимо дополнить словами «и со ссылкой на положения нормативных правовых актов и иных документов, являющиеся основанием такого отказа» в целях приведения его в соответствие с пунктом 2.1 части 2 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ.

5. Согласно пункту 7 Положения предусмотрен возврат представленных документов с уведомлением о необходимости устранения нарушений в оформлении, в случае если заявление и состав документов не отвечают требованиям, установленным уполномоченным органом, и они (заявление и документы) не представлены по форме, установленной уполномоченным органом.

Согласно пункту 3 Порядка установлены требования к заявлению. Пунктом 4 этого Порядка определено, что форма бланка заявления утверждается уполномоченным органом.

Требования к составу документов и их представлению определены Правительством Республики Дагестан (пункт 3 Положения).

Из вышеизложенного неясно, какие требования предъявляются к документам уполномоченным органом.

6. Согласно пункту 17 плата за выдачу разрешения осуществляется заявителем в соответствии с выдаваемыми уполномоченным органом платежными документами.

Отсюда следует, что заявитель обязан явиться в уполномоченный орган за платежным документом.

Полагаем, что данная возможность должна быть предоставлена заявителю по принципу экстерриториальности.

Учитывая казначейское исполнение бюджета, заявитель имеет право представить в уполномоченный орган платежный документ об оплате по

собственной инициативе или направить в уполномоченный орган информацию с реквизитами платежного документа об оплате за выдачу разрешения или дубликата разрешения или за переоформление разрешения.

Согласно статье 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, представляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, по собственной инициативе.

7. В соответствии с пунктом 21 Положения дубликат разрешения оформляется в порядке, предусмотренном для оформления разрешения.

Следовательно, заявитель вынужден будет пройти всю процедуру по оформлению дубликата разрешения по аналогии с процедурами для оформления разрешения, что может повлечь информационные и временные издержки предпринимателя.

Так, исходя из среднемесячной начисленной заработной платы по виду деятельности «деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта», согласно данным Росстата по РД по состоянию на февраль 2018 года (14400 руб.), стоимость нормо-часа заявителя на получение указанных документов составит 81,8 рублей.

Кроме того, стоимость нормо-часа работодателя на формирование и ксерокопирование документов, составит 1717,8 руб. ($81,8 \cdot 1 \text{ час} \cdot 3 \text{ руб. (рыночная стоимость ксерокопирования)} \cdot 7 \text{ ед. (количество страниц)}$).

В масштабе указанных Министерством транспорта и дорожного хозяйства РД выданных разрешений на каждое транспортное средство в среднем за 8 лет (895) их расходы составят 1537431 руб. ($1717,8 \text{ руб.} \cdot 895$).

Между тем, согласно части 6 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ, при утрате разрешения уполномоченный орган выдает дубликат разрешения на основании письменного заявления получателя разрешения.

В связи с этим, необходимо привести Положение в соответствие с федеральным законодательством, а также прописать в Положении порядок выдачи дубликата разрешения и сроки предоставления государственной услуги.

В целях реализации Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и во исполнение подпункта «б» пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 26 марта 2016 года № 236 «О требованиях к предоставлению в электронной форме

государственных и муниципальных услуг» в порядке выдачи дубликата разрешения необходимо также предусмотреть возможность подачи заявления на выдачу дубликата разрешения в электронной форме.

Одновременно полагаем необходимым приложение бланка формы дубликата разрешения, что позволит заявителю и заинтересованным органам государственной власти идентифицировать оригинал дубликата с образцом формы дубликата.

Кроме того, в абзаце втором пункта 21 Положения после слова «дубликат» дополнить словами «и «оригинал разрешения признается недействительным».

8. По тексту постановления Правительства РД от 8 сентября 2011 года № 311 слова «Комитет по транспорту Республики Дагестан» заменить новым наименованием органа исполнительной власти Республики Дагестан, уполномоченным по выдаче разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Дагестан.

Результат проведения экспертизы постановления Правительства РД от 8 сентября 2011 года № 311

В результате исследования постановления Правительства РД от 8 сентября 2011 года № 311 выявлены положения, необоснованно вводящие административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, противоречащие действующему законодательству.

Учитывая изложенное, постановление Правительства РД от 8 сентября 2011 года № 311 подлежит доработке с учётом предложений и замечаний, указанных в настоящем проекте заключения об экспертизе.

Публичные консультации по проекту заключения об экспертизе

В соответствии с пунктом 12 Порядка, Минэкономразвития РД направило на согласование проект настоящего заключения об экспертизе органу-разработчику – Министерству транспорта и дорожного хозяйства РД, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в РД, а также некоммерческим организациям, с которыми Минэкономразвития РД заключило соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ (письма от 23 мая 2018 года № 03-07-01/21-2672/18).

По результатам согласования получены ответы от Министерства транспорта и дорожного хозяйства РД и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД об отсутствии замечаний и предложений по проекту заключения об экспертизе.

Вывод: постановление Правительства РД от 8 сентября 2011 года № 311 подлежит доработке с учётом предложений и замечаний, указанных в настоящем заключении об экспертизе.

Приложение
к заключению о проведении экспертизы постановления
Правительства Республики Дагестан от 8 сентября 2011 года № 311
«Об утверждении положения о выдаче разрешения на осуществление
деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси
на территории Республики Дагестан»

Отзывы, полученные в ходе проведения публичных консультаций по исследуемому НПА РД

№	Замечания и (или) предложения	Иные органы власти РД, субъекты предпринимательской или иной деятельности	Комментарии Минэкономразвития РД
1	«В пунктах 2 и 3 постановления Правительства РД от 8 сентября 2011 года № 311 слова «Комитет по транспорту Республики Дагестан» заменить словами «Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан»	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД	Предложение обосновано. Органу-разработчику целесообразно учесть данное предложение
2	«В Положение о выдаче разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Дагестан внести следующие изменения: в пункте 10 срок уведомления заявителя об отказе в выдаче разрешения необходимо привести в соответствие с частью 2.1 статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ № 69). Срок, установленный в пункте 10, равный 10 дням, применяется, как при определении срока направления извещения	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД	Органу-разработчику рекомендуется рассмотреть предложение в части срока вручения уведомления об отказе в выдаче разрешения

	<p>заявителю о выдаче разрешения, так и направления извещения об отказе в выдаче разрешения. В то же время согласно части 2.1 статьи 9 ФЗ № 69 «В случае отказа в выдаче разрешения уполномоченный орган в течение трех рабочих дней со дня принятия решения об отказе вручает заявителю или направляет ему заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении уведомления об отказе в выдаче разрешения с мотивированным обоснованием причин отказа и ссылкой на положения нормативных правовых актов и иных документов, являющиеся основанием такого отказа.»</p> <p>В связи с этим, с целью недопущения противоречий считаю необходимым установить срок, аналогичный сроку, определенному в ФЗ № 69»</p>		
3	<p>«в пункте 11 исключить первое основание для отказа в выдаче разрешения.</p> <p>Данное изменение предлагается в связи с тем, что согласно части 2.1 статьи 9 ФЗ № 69 в качестве основания для отказа в выдаче разрешения определено следующее: «наличие в заявлении и (или) документах, представленных заявителем, недостоверной информации».</p> <p>Кроме того, согласно части 1.1 статьи 9 ФЗ № 69 «Заявление подписывается руководителем постоянно действующего исполнительного органа юридического лица, или иным имеющим право</p>	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД	<p>Предложение обосновано. Органу-разработчику целесообразно учесть данное предложение.</p> <p>Требование об исключении данного основания для отказа в выдаче разрешения отражено в проекте заключения об экспертизе как излишнее требование</p>

действовать от имени этого юридического лица лицом, или индивидуальным предпринимателем, или представителем юридического лица либо индивидуального предпринимателя.

Заявитель своей подписью подтверждает соответствие транспортного средства, которое предполагается использовать для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации, а также достоверность представленных сведений».

Таким образом, исходя из смысла вышеприведенной нормы права следует, что подпись, проставленная заявителем, заведомо знавшем о том, что транспортное средство не соответствует установленным законодательством требованиям, является основанием для признания того, что в заявлении представлена недостоверная информация. Следовательно, одно основание для отказа в выдаче разрешения, установленное в части 1.1 ФЗ № 69, охватывает такое основание для отказа в выдаче разрешения, как «несоответствие транспортного средства требованиям, предъявляемым федеральным законодательством к осуществлению деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси»

4	<p>«пункт 17 изложить в следующей редакции: «Разрешение выдается после подтверждения внесения платы заявителем за выдачу разрешения. Заявитель вправе по собственной инициативе представить документ, подтверждающий внесение платы за выдачу разрешения. Плата за выдачу разрешения осуществляется заявителем в соответствии с выдаваемыми уполномоченным органом платежными документами».</p> <p>Данное дополнение предлагается в связи с тем, что согласно п. 2 ч. 1 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской</p>	<p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД</p>	<p>Предложение обосновано. Органу-разработчику целесообразно учесть данное предложение.</p>
---	--	--	---

	<p>Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенной частью 6 статьи 7 перечень документов.</p> <p>Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе»</p>		
5	<p>«в приложении к Положению слова «Комитет по транспорту Республики Дагестан» заменить словами «Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан».</p>	<p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД</p>	<p>Предложение обосновано. Органу-разработчику целесообразно учесть данное предложение</p>